

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
EKONOMIKOS POLITIKOS GRUPĖ**

PAŽYMA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS
VYRIAUSYBĖS 2001 M. GEGUŽĖS 14 D. NUTARIMO NR. 543 „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS
VALSTYBĖS BIUDŽETO IR SAVIVALDYBIŲ BIUDŽETŲ SUDARYMO IR VYKDYMO TAISYKLIŲ
PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO PROJEKTO
(TAP NR. 22-235(2)) (TAIS NR. 22-2639(2))**

2022-03-30 Nr. NV-798

Vilnius

Projekto rengėjas: Finansų ministerija.

Projekto tikslas: atsižvelgiant į Biudžeto sandaros įstatymo, Strateginio valdymo įstatymo, Strateginio valdymo metodikos nuostatas, patikslinti Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisykles (toliau – taisykles).

Dabartinė situacija:

- Taisyklės nesuderintos su įsigaliojusiais Biudžeto sandaros įstatymo pakeitimais, nesuderintos su Strateginio valdymo įstatymo, Strateginio valdymo metodikos nuostatomis; tam tikros Biudžeto sandaros įstatymo nuostatos, kurioms įgyvendinti buvo taikomos taisyklių nuostatos, šiuo metu yra panaikintos; praktikoje asignavimų valdytojams kyla neaiškumų dėl taisyklių taikymo. Atsižvelgiant į tai reikalingi redakcinio pobūdžio pakeitimai, taip pat tam tikros nuostatos turi būti panaikintos arba pakeistos siekiant teisinio aiškumo.
- 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu ir Vyriausybės nutarimu Finansų ministerijai suteiktas įgaliojimas, asignavimų valdytojams patvirtinus pažangos priemonės, perskirstyti numatytas pažangos lėšas pažangos priemonėms tarp nurodytų ministerijų. Šiuo metu taisyklėse nurodyta, kad pakeitimai daromi pagal įstatymus ar Vyriausybės nutarimus.
- Seimo Audito komiteto 2021 m. lapkričio 17 d. posėdžio protokole Nr. 141-P-30 pateiktas pasiūlymas – Finansų ministerijai priimti sprendimus dėl prevencinių ir kontrolės priemonių stiprinimo, siekiant suvaldyti nekintančias žymaus asignavimų valdytojų išlaidų augimo ketvirtąjį metų ketvirtį tendencijas.
- Atsižvelgiant į teisę aktų nuostatas visų projektų, nepriklausomai nuo jų finansavimo šaltinio, įgyvendinimui taikomi vienodi reikalavimai, šiuo metu taisyklėse nenustatyta, kad įgyvendinant investicijų projektus turi būti užtikrintas investicijų tęstinumas, kurio sąlygas nustato finansų ministras.

Projekto esmė: siūlomi pagrindiniai pakeitimai:

- Siekiant suderinti taisykles su įsigaliojusiais Biudžeto sandaros įstatymo pakeitimais, Strateginio valdymo įstatymo, Strateginio valdymo metodikos nuostatomis siūloma atsisakyti perteklinių ir netekusių prasmės nuostatų, siekiant teisinio aiškumo siūloma papildyti tam tikras nuostatas, siūlomi ir kiti redakcinio pobūdžio pakeitimai;
- Atsižvelgiant į tai, kad siekiant perskirstyti pažangos lėšas asignavimų valdytojams, rengiami finansų ministro įsakymai, taisyklėse siūloma nustatyti, kad valstybės biudžeto asignavimų valdytojai programų sąmatas keičia pateikę Finansų ministerijai finansų ministro patvirtintos formos pažymas apie valstybės biudžeto asignavimų pakeitimus, kai tie pakeitimai daromi ne tik pagal įstatymus, Vyriausybės nutarimus, bet ir pagal finansų ministro įsakymus;
- Siekiant suvaldyti nekintančias žymaus asignavimų valdytojų išlaidų augimo ketvirtąjį metų ketvirtį tendencijas, siūloma nustatyti, kad asignavimų valdytojai, per ketvirtąjį metų ketvirtį norėdami panaudoti asignavimų sumą, 10 procentų viršijančią šiam ketvirčiui metų pradžioje suplanuotą išleisti asignavimų sumą, turi gauti Finansų ministerijos pritarimą;
- Atsižvelgiant į Strateginio valdymo įstatymo ir Strateginio valdymo metodikos nuostatas, taisyklėse siūloma nustatyti, kad įgyvendinant investicijų projektus turi būti užtikrintas investicijų tęstinumas, kurio sąlygas nustato finansų ministras.

Derinimas:

- Neatsižvelgta į Teisingumo ministerijos, Aplinkos ministerijos, Žemės ūkio ministerijos, Susisiekimo ministerijos, Švietimo, mokslo ir sporto ministerijos, Kultūros ministerijos, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos, Vidaus reikalų ministerijos, Užsienio reikalų ministerijos, Ekonomikos ir inovacijų ministerijos, Krašto apsaugos ministerijos nepritarimą ir siūlomas išimtis dėl Finansų ministerijos siūlymo nustatyti, kad asignavimų valdytojai, per ketvirtąjį metų ketvirtį norėdami panaudoti asignavimų sumą, 10 procentų viršijančią šiam ketvirčiui metų pradžioje suplanuotą išleisti asignavimų sumą, turėtų gauti Finansų ministerijos pritarimą, nurodant, kad siūloma 10 proc. riba suteiks teisę atlikti prevencinę asignavimų kontrolę, kol bus priimtas 3 metų biudžetas, kai nepanaudoti asignavimai galės būti perkelti į kitus metus (siūlymas parengtas atsižvelgiant į Seimo Audito komiteto protokolu pateiktą siūlymą);
 - Neatsižvelgta į Krašto apsaugos ministerijos, Aplinkos ministerijos siūlymą palikti galiojančias taisyklių nuostatas, kurios įgalina padengti metų pabaigoje turimus įsiskolinimus kitų biudžeto programų lėšomis, nekeičiant sąmatų ir netikslinant kitų parametru nurodant, kad Biudžeto sandaros įstatyme neliko nuostatos, suteikiančios teisę asignavimų valdytojams nekeičiant patvirtintų sąmatų dengti įsiskolinimus;
 - Neatsižvelgta į Kultūros ministerijos siūlymą taisyklėse nenustatyti asignavimų valdytojams pareigos kartu su planuojamais asignavimais specialioms tikslinėms dotacijoms savivaldybių biudžetams nustatyti/pranešti ir stebėsenos rodiklius bei jų siektinas reikšmes, nurodant, kad reikalavimas asignavimų valdytojams su skiriamomis dotacijomis savivaldybėms nustatyti ir siektinus savivaldybių stebėsenos rodiklius nustatytas Strateginio valdymo metodikoje;
 - Minėtos ir kitos Krašto apsaugos ministerijos, Švietimo mokslo ir sporto ministerijos, Užsienio reikalų ministerijos pastabos į kurias nebuvo atsižvelgta išsamiai įvertintos projekto derinimo pažymoje.
- Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupė projektui pastabų ir siūlymų neturi.

Atitikimas Vyriausybės programai: projektas neprieštaruoja Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programai.

Dalykinio vertinimo išvada: siūloma projektą svarstyti tarpinstituciniame pasitarime.

Ekonomikos politikos grupės patarėjas

Tautvydas Brazdžiūnas

Tautvydas Brazdžiūnas, tel. +37070663807, el. p. tautvydas.brazdziunas@lr.lt